**浑南区林业发展“十四五”规划**

**2021年1月**

**前 言**

十三五以来，浑南区委、区政府始终高度重视林业生态建设，把发展林业作为建设优良生态环境、构建和谐社会的重要工作扎实推进，并坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面实施林业增绿增效，筑牢生态安全屏障，促进生态惠民，取得了显著成绩。

十四五是全面建成小康社会、实现乡村振兴和建设美丽中国的关键时期，林业在社会经济可持续发展中的基础作用日益突出。编制《浑南区林业发展“十四五”规划》，着力健全浑南区现代林业治理体系，聚力将浑南区打造成“林业生态安全屏障建设先行区、林业发展制度体系建设创新区和林业生态文化融合发展实验区”，为生态文明建设和林业高质量发展提供示范样板。

# 一、十三五林业建设现状

“十三五”期间，浑南区委、区政府牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入贯彻落实总书记系列重要讲话精神，用实际行动深刻实践习近平生态文明思想，始终高度重视持续推进林业建设工作，把发展林业作为建设优良生态环境、构建和谐社会的重要抓手，坚持把城乡造林绿化、湿地保护与修复、森林防灭火、林业产业发展等林业建设内容列入政府重要议事日程，大力推进全区生态文明建设，取得了显著的成绩。浑南区获得了国家生态文明建设示范区、全国绿化模范单位等荣誉称号。

## （一）取得的成就

### 1.持续推进国土绿化提升，森林资源稳步增长

十三五期间，浑南区积极开展各项生态修复和国土绿化工作，全区森林覆盖率和森林资源稳步增长，至十三五末，区域森林覆盖率达到18.5%，林地总面积1.59万hm2，活立木蓄积总量为112万m3，森林资源分布更加均匀。

### 2.全国绿化模范单位通过检查验收

### 2015年创建全国绿化模范单位以来，区委、区政府立足全区生态建设基础，积极倡导“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的发展理念，把创建全国绿化模范单位作为彰显绿色生态优势，促进绿色经济发展， 推动生态文明建设的重要举措。2016年，经全国绿化委员会审查、核验，浑南区获得“全国绿化模范单位”荣誉称号。

### 3.实施了林业增绿增效行动

### 根据沈阳市政府的安排部署，自2015年起实施清理小开荒造林行动，坚持保护优先、绿色发展，加强生态保护和修复；加快推进国土绿化，以人工造林和封山育林、植树增绿相结合，实施了清理小开荒植树造林和林缘200米退耕还林等林业重点生态工程；加快发展了一批特色经济林、森林旅游等绿色富民产业，促进带动了区域经济社会发展和农民脱贫增收。

### 4.森林防火综合能力大幅提升

### 经过全区森林防火干部群众的共同努力，全区森林防火工作整体水平有了很大的提高，防火基础设施进一步改善，火灾扑救能力得到增强。一是多次召开森林防火工作会议，传达国家、省、市森林防火工作会议精神，统一思想，明确责任，层层签订责任状。二是加强重点地段和火险高发时段的森林防火督查检查工作，坚决消除火灾隐患。三是强化火灾应急处置，抓好扑救工作的落实。对扑火队伍进行全方位的培训，实现无人机空中巡查、林区视频监控和地面巡护等手段相结合，做到早发现、早处置。四是认真组织学习《森林防火条例》、《浑南区森林防灭火工作管理办法》，丰富防火宣传形式，努力增强防火工作人员和人民群众的法律意识。五是增强与周边市（区）合作，抓好联防工作的落实。浑南区与周边的抚顺市、铁岭市、苏家屯区、沈北新区建立联防工作机制，通过加强联系，保证了交界地区出现火情后，能够得到迅速解决。通过各项防火措施的落实，浑南区森林防灭火能力取得大幅提升，成功扑救了“4.17”森林火灾。

### 5.野生动植物保护管理工作得到进一步加强

“十三五”期间，浑南区野保和湿地工作取得了实质性进展。辽宁省沈阳秀湖湿地公园获得批复、沈阳森林动物园成功引进4只大熊猫、完成蒲河东段辽宁省重点保护湿地测绘等工作。野生动物保护工作成效显著，浑南区林地内野生动物种群繁衍生息，野生动物物种数量增多。野生动物救助工作持续推进，浑南区内蓝天家园野生动物救助中心、沈阳市猛禽救助中心、沈阳森林动物园等多家野生动物救助单位通力配合，在市林业局的统一协调指挥下，浑南区野生动物救助工作转入正轨，增强了野生动物救治救护能力。

### 6.林业有害生物防治工作成效显著

“十三五”期间全区累计林业有害生物防治作业面积达24.3万亩，其中美国白蛾防治作业面积12万亩，油松球果螟防治作业面积10万亩，其他病虫害防治作业面积2.3万亩，做到了有虫不成灾，全区林业有害生物成灾率控制在3‰以下，森林病虫害得到有效控制。加大了重点林业有害生物监测工作，至十三五末，全区共设置了林业有害生物监测点15处，其中松材线虫病监测点10处、美国白蛾监测点5处，确保监测覆盖率达到95％以上，测报准确率达到95％以上。主要内容如下：

（1）加强生物防治力度

坚持使用无公害药剂开展防治，投放周氏啮小蜂、赤眼蜂、花绒寄甲等生物天敌防治美国白蛾、油松球果螟、天牛等林业害虫，确保了“十三五”期间生物防治率不低于总防治面积的20%。

（2）积极开展松材线虫病除治工作

针对松材线虫病，投入了专项资金，制定了《浑南区松材线虫病防控工作实施方案》、《松材线虫病除治方案》，开展每年春秋两季大规模全区普查，通过在东陵公园设置监测点、伐除枯死木、灭杀媒介昆虫等方式，有效遏制了松材线虫病扩散蔓延的势头。

（3）加强监测预警体系建设

购置了自动虫情测报灯、松墨天牛诱捕器、美国白蛾诱捕器、红脂大小蠹诱捕器等监测预警设备，并有专人负责日常观测、记录，确保了林业有害生物监测覆盖率达到95%以上。

（4）完善植物检疫专业队伍建设

积极组织林业工作人员参加森林植物检疫员业务培训，“十三五”期间新发展专职森林植物检疫员3名，全区累计5名林业工作人员取得“森林植物检疫员证”，完善了植物检疫专业队伍建设，为更好的服务林农提供了技术保障。

### 7.加强对古树名木的保护和管理

重视加强对古树名木的保护，健全保护制度，定期开展古树名木资源普查，完善档案资料，设立古树标志牌并进行了统一编号，全区共计古树名木10株。明确责任单位与责任人，财政资金足额保障；全区古树名木管护措施到位，古树名木保护率达到100%。

## （二）存在的问题

### 1.森林质量仍需提高

全区森林覆盖率虽然超过全市平均水平，但是森林质量仍需进一步提高，森林结构中仍然存在纯林多、混交林少，成过熟林多、中幼林少，人工林多、天然林少的局面，另外油松等松科植物林分占比较大，整体森林林分结构、林龄结构、树种结构不合理， 全区森林生态功能和生态效益仍有提高空间。

### 2.管绿护绿责任重、压力大

随着近年来连续开展的林业增绿增效行动，全区森林面积不断增加，对森林资源利用程度不断深入，林业有害生物和森林火灾的发生风险越来越高，管绿护绿任务也随之增大。当前林区森林资源保护的基础设施仍然薄弱，林业信息化和现代技术手段落后，全区森林火灾监测预警及应急处理能力和林业有害生物防治能力仍需不断提高。另外每年仍有违法占地、乱砍林木等现象发生。

### 3.林业产业有待进一步调整结构

目前林业第三产业多集中在生态旅游观光和配套餐饮服务，需进一步深挖潜力，精准把控市场需求，发展森林研学和森林康养，打造知名品牌。

### 4.相关技术人才短缺

近年来，林业发展面临森林经营主体逐步多元化、林业服务体系建设薄弱、林业资源管理任务增多、保护难度增大的新常态，基层林业部门面临严重的技术人才短缺，本就基础薄弱的林业人才队伍出现断带，导致各项先进的设备和信息系统运转不畅，新的林业技术推广应用不足，一定程度上影响了林业工作的有序开展。

# 二、十四五林业发展的背景与机遇

十四五时期，是全面贯彻落实中央和省委关于推进生态文明建设和国家治理体系和治理能力现代化等一系列重大部署的关键时期，是全面深化林业改革、贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念、大力发展生态经济、巩固国家森林城市和国家园林城市建设成果、建立健全林长制管理制度的战略机遇期，目前国内外形势复杂多变、林业改革机遇与挑战并存，发展空间和潜力巨大。

## （一）发展背景

### 1.林业生态建设是国际社会的广泛共识

近年来，全球气候变暖日益严重，极端天气频繁，而且受全球新冠疫情冲击，国际形势复杂多变，世界经济严重衰退，国内经济下行压力较大。从国际发展看，各国普遍认识到了，林业在维护生态安全、淡水安全、生物安全、气候安全、木材安全、农民就业增收等方面具有不可替代的重要作用，推进林业生态建设已经成为国际社会的广泛共识。特别是在新冠疫情冲击后，全球经济缓慢复苏的艰难时期，以林业为主体的生态建设将成为促进经济增长、缓解就业压力、改善生态环境的重要措施。

### 2.林业生态建设是推进生态文明建设的重要措施

林业生态建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题。党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》对生态文明制度体系和生态建设问题进行了深刻阐释，指出生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，我们必须更好地推进生态文明建设。通过国家治理体系和治理能力现代化推进来促使生态文明建设更上新台阶非常关键，是科学之举。森林作为自然生态系统的重要组成部分和人类赖以生存的生态保障，在生态文明建设中的地位和作用愈发凸显。推进生态文明建设需要林业夯实生态根基、保护生态安全，加大力度保护和修复自然生态系统；需要林业创造绿色财富、积累生态资本，加快发展绿色产业和生态经济；需要林业引领绿色理念、繁荣生态文明，推动全社会形成绿色发展方式和生活方式，形成人与自然和谐发展的新格局。这些都是新时期赋予林业的新使命，也将为林业改革发展带来良好的发展环境。

## （二）发展新机遇

### 1.生态文明制度体系不断完善

我国历来高度重视生态文明建设，通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》，制定了40 多项涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排，不断坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。林业作为生态文明建设的主战场，新一轮退耕还林工程、自然保护地管理等一系列重点工程不断开展，国家对林业建设的重视程度和支持力度不断增加。随着生态文明制度体系的不断完善，林业发展改革的潜力和红利将会不断释放。

### 2.新修订的《中华人民共和国森林法》正式实施

新修订的《中华人民共和国森林法》于2020年 7月 1日正式实施。修订后的《森林法》加强了权属保护，明晰了产权，有利于调动林业经营主体保护发展森林资源的积极性；强调了森林分类经营，突出公益林和商品林主导功能；突出了规划引领，将森林资源保护纳入国民经济和社会发展规划，森林覆盖率、森林蓄积量成为考核政府的重要约束性指标；强化了资源保护，提升了森林资源保护的系统性和整体性；深化了“放管服”改革，按照要求下放15立方米以下采伐限额审批权，删除木材生产计划、木材调拨等内容；突出了执法权威，强化森林资源保护监督检查手段，加大破坏森林资源案件惩处力度。新修订的《中华人民共和国森林法》，以建设生态文明为目标，将“绿水青山就是金山银山”和绿色发展的理念贯穿其中，将成为全行业全社会遵守的行为准则，全面深化林业改革的制度保障，推动林业高质量发展的重大举措。

# 三、指导思想与建设目标

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，将全面推行林长制、自然保护地管理等作为贯穿十四五期间统筹全区山水林田湖草系统治理的重要抓手，创新体制机制、释放发展活力、巩固生态安全、助力脱贫攻坚，建立健全浑南区现代林业治理体系，提升浑南区林业治理能力，最终形成人与自然和谐发展的林业现代化建设新格局。

## （二）规划原则

### 1.坚持生态优先，绿色发展

##### 尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态放在优先位置，划定生态保护红线，加强生态保护与修复，维护生物多样性，发展绿色生态产业，强化资源节约集约高效利用，全面提升森林的生态效益、经济效益和社会效益。

### 2.坚持统筹规划，科学发展

依照沈阳市城市发展规划、生态功能区划、国土空间规划，聚焦生态保护和新农村建设等国家和省市的重点工程，以森林为主体，统筹山水林田湖草各要素，统一规划、合理布局，完善生态保护体系，构建完备的生态系统，使之成为沈阳生态安全的重要组成部分。

### 3.坚持问题导向，分区施策

##### 结合区域和林情特点，因地制宜、适地适树，分类保护、科学管理，解决好林业发展中的突出问题，科学配置树种和管控措施，持续推进低效、退化生态系统的治理修复。全面增强森林生态系统的稳定性和服务功能，实现林业治理体系现代化。

### 4.坚持政策保障，落实责任

##### 逐步完善各项配套支持政策，健全生态保护补偿机制，充分调动各方面的积极因素，建立、健全政府主导、多元主体参与的工程建设长效机制，同时健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林长职责，层层压实责任，确保一山一坡、一园一林都有专员专管、责任到人。

## （三）建设目标

### 1.总目标

建设层次丰富、类型多样的网络化生态空间体系，促进城市系统与生态系统的互动与融合，推动土地空间资源在社会、经济、自然等各要素间的合理配置，明确管控指标、措施及建设指引，严格控制生态空间的建设及资源开发强度，持续维护生态系统。全面推行林长制，筑牢生态安全屏障，促进生态惠民，逐步推行林长制，健全浑南区现代林业治理体系。

### 2.目标指标体系

（1）林网络

通过林业增绿增效行动的实施，到2025年，全区林地总面积维持在1.59万hm2，森林覆盖率达到并稳定在18.5%以上，林木总蓄积量保持在112万m3，使生态服务功能有效提升，有效改善森林生态系统。实施人工造林0.8万亩，其中，荒山人工造林0.4万亩，退化林修复0.2万亩，迹地人工更新造林0.2万亩；建设 10个农村人居环境整治绿化村庄。

（2）森林健康

### 建立濒危动植物保护台账，对重点保护动物做到定期观察和及时保护，湿地和陆地典型生态系统野生动植物主要栖息地和珍稀濒危野生动植物得到有效保护，濒危动植物保护率显著提升。建立更加完善的森林防灭火体系，实现林火管理水平显著提升，森林火灾受害率控制在0.4‰以内。结合本地实际，推进监测预警的智能化、检疫御灾的信息化、防治减灾的社会化、应急救灾的机动化进程，使林业有害生物成灾率控制在3‰以内，有效提升森林健康水平。

（3）生态福利

### 切实提高森林储备，改善生活环境，使森林植被储碳量稳步提升。推进城区公共空间的更新改造，结合城市设计。着力推进环境提升和村庄建设，改善村庄人居环境，实现发展成果人民共享、切实提升群众获得感和幸福度。

（4）生态文化

表1 浑南区林业发展“十四五”目标表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标 | 规划目标 | 指标属性 |
| 1 | 森林覆盖率（%） | ≥18.5 | 约束性 |
| 2 | 林地总面积（万公顷） | ≥1.59 | 约束性 |
| 3 | 林木总蓄积量（万立方米） | ≥112 | 约束性 |
| 4 | 宜居乡村绿化提升（个） | 10 | 预期性 |
| 序号 | 指标 | 规划目标 | 指标属性 |
| 5 | 森林火灾受害率（‰） | ≤0.4 | 约束性 |
| 6 | 林业有害生物成灾率（‰） | ≤3 | 约束性 |
| 7 | 人工造林（万亩） | ≥0.8 | 预期性 |
| 8 | 林业产业综合产值（亿元） | ≥5 | 预期性 |

# 四、总体布局

## （一）林业功能区划

按照山水林田湖草生命共同体的要求，立足浑南区的实际，本着因地制宜的原则，充分发挥其优势与潜力，科学合理地确定各区域林地的主导利用方向，坚持有利于区域林业发展，充分发挥林业在生态、社会、经济发展中的作用的原则，根据浑南区区域经济发展方向对林业的不同要求，以及本区现有森林资源特点和规划期内林业发展方向的不同，在保持行政区域完整性、地域相连的基础上，按照自然条件、生产能力、林业在区域上的功能地位和社会经济发展水平相似，林地经营沿革、发展方向和经营措施相对一致的方法对区域林地进行三级区划。

### 1.东北部风景林、生态旅游区

该区域地处辽河沉陷带边缘，是因构造运动和剥蚀作用而形成的由沉积岩和火山岩组成的低山丘陵，属长白山脉哈达岭余脉，辽东低山丘陵的延伸地段，海拔高度100—441.3米之间，地形坡度10—30°不等。区内有著名的棋盘山水库，主要流有蒲河、满堂河等河流，土壤以棕壤为主，植被类型丰富，主要以油松、落叶松、柞树和刺槐为主要优势树种的风景林，集中分布在风景名胜区、森林公园等场所。

发展方向：由于该区良好的生态环境和丰富的森林植被，加之近年来沈阳城市建设步伐的加快，该区域在沈城发展战略中的作用举足轻重，已然成为了沈阳的后花园。区域林地利用方向以保护现森林资源为主，充分发挥风景林的生态景观效应，同时，加大疏林地、宜林地等具有开发潜力的林地利用，积极培育，增加森林面积，不断提高环境承载能力，避免风景资源遭到破坏，最大限度的发挥森林生态效益，加快该区城乡绿化一体化进程，依托沈阳森林城市建设机遇，依托现有自然景观，让城市融入大自然，全面提升城乡绿化水平，提升区域城市生态品位。

### 2.东南部水源涵养林、用材林、生态旅游区

本区地处长白山余脉延伸地带，平均海拔100-300米之间，平均坡度15-25°，森林资源丰富，以油松、刺槐人工林为主，寒富苹果发展迅猛，且有陨石山森林公园、中华寺风景区、朝阳寺等森林生态景观、历史文化古迹点缀其间，本区森林植被资源丰富、森林类型多样、生物多样性丰富，森林景观优美，旅游资源丰富。

发展方向：林地利用方向以涵养水源、保持水土和保护生物多样性为重点，大力建设水源涵养林，保持水土；调整林地、林种结构，加快绿化步伐，搞好东南部的水源涵养林保护建设，同时，充分利用现有的沟、渠、路，营造防护林，重点加强对河道、低山丘陵及周边地区保护及生态修复以及陨石山森林公园、中华寺风景区的管理，保持自然生态系统的稳定与安全，维护生态平衡和生物多样性，保护森林生态环境。

### 3.中西部生态城市、护路、护岸防护林区

本区为浑河流域冲积平原，海拔35-70米，区域地势较平坦，立地条件较好，土层比较深厚，肥力比较高。以路、河、沟、村庄构成带、点、片、护路、护岸防护体系，发展庭院经济林，村屯绿化实现“春有花、夏有绿、秋有果”。发展方向：按照生态文明城市发展的定位，无论是从其绿化、水系、景观建设还是发展内涵来看，“生态发展”、人与自然“生态和谐”的理念始终贯穿其中。本区林地利用方向的切入点是加强林地资源保护，着力建设新城镇、工业区周边及道路沿线的景观林业。以周边悠久的人文文化为内涵，以景观林业建设为重点，以城镇周边森林旅游开发为特色，按照将城镇引入森林，将森林引入城镇，将人文与森林景观相结合的手法，处理好林与城、林与河、林与路、林与园的相互关系。利用优美的自然环境和丰富的人文资源，积极稳妥地开展森林休闲度假旅游。

## （二）总体布局

规划全区形成“重点布局、多园提升”的区域总体布局（见附图）。其中：

“重点布局”为东北部、东南部森林生态发展为重点，加强两河沿岸一公里“补绿”；

“多园提升”为全区范围内包括辉山风景名胜区、陨石山国家森林公园等自然保护地的生态节点整合优化、提升，做好重点保护地的生态修复。

# 五、建设任务

## （一）健全森林生态网络

十三五以来，浑南区围绕“生态立区”发展战略，坚持把生态修复作为建设生态文明的关键环节，坚定不移地打生态品牌、做绿色文章，持续推进国家森林城市、全国绿化模范城市等建设，并根据辽宁省委、省政府的决策部署，大力推进林长制改革，全区森林面积持续稳步增长，森林质量明显提高，农村人居环境绿化整治显著提升，全区森林生态网络体系日趋完善。十四五期间，全区将紧扣全市推行林长制的各项制度建设，开展“面上提质增绿、线上查漏补缺，点上创建示范”，全面提升和健全森林健康网络体系。

### 1.造林绿化

（1）人工造林

统筹多途径、多方式造林，着力推进国土绿化。同时加强宣传，积极探索碳汇林业建设，开展林业碳汇知识的宣传和普及，提高公众对气候变化、碳汇林业、碳补偿的了解，提高公众应对气候变化意识、造林固碳意识；鼓励企业、个人积极参与以积累碳汇为目的的植树造林活动。重点开展乡村房前屋后绿化提升，结合宜居村庄绿化美化需求，栽植经济类果树；荒山荒地查漏补缺，提升森林景观。

（2）封山育林

持续实施封山育林工程，提高森林质量，进一步提升森林涵养水源、水土保持、净化空气等生态功能。十四五期间，实施封山育林围栏封育350公里。

### 2.乡村绿化提升

按照生态宜居总要求，坚持以人民为中心，以改善乡村人居环境绿化整治为目标，全面保护乡村绿化成果，持续增加乡村绿化总量，着力提升乡村绿化美化质量，促进绿水青山转化为金山银山，基本实现“山地森林化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

## （二）提升森林生态健康

### 1.公益林和天然林管护

（1）落实公益林和天然林保护制度

贯彻落实中办、国办印发《天然林保护修复制度方案》文件精神， 到 2025年，浑南区要完善天然林管护制度、建立天然林用途管制制度、健全天然林修复制度、落实天然林保护修复监管制度，全面落实天然林管护举措；到 2025年，保持天然商品林面积稳定在964hm2 左右，实现质量持续提高。

强化公益林和天然林的管护措施，完善公益林和天然林管护制度，国有公益林由国有林场等林业经营管理单位组织管护；集体和个人所有的公益林、天然林由区、涉林街道聘请专职或兼职护林员管护，切实将管护措施落实到山头地块，管护责任落实到人员， 做到山有人管、林有人护、责有人担。严格禁止一切天然林商品性采伐。到十四五末，完善由区、涉林街道、社区（村）和管护站点组成的公益林和天然林管护组织体系，实现公益林、天然林管护全覆盖。全区公益林总面积稳定在 8911hm2。

（2）提高公益林和天然林的生态补偿

加大对公益林、天然林管护的投入，建立森林生态效益补偿标准动态调整机制，逐步缩小公益林、天然林与商品林经营收益差距，提升广大林农保护公益林和天然林的积极性。同时，依据区域生态功能定位，对林业重点生态保护区域内的集体公益林、天然林，通过政策性调整，探索建立生产经营退出机制，妥善处理生态保护与林农承包经营之间的矛盾。

### 2.退化林修复

加强对退化林分的生态修复，因地制宜、分类施策，着力改善森林生态系统脆弱现状，提升森林健康水平，丰富森林生态景观，为城乡居民创造更好的宜居环境，为社会经济可持续发展提供良好的生态空间。

重点加强国有林的退化林修复，优化森林结构，补植、替换优良乡土彩叶树种，减少针叶林、过熟林比重，合理规划林相结构，兼顾森林景观效果，着力打造有明显迹象变化、色彩丰富的景观林带。

### 3.自然保护地整合优化

十四五期间，浑南区应贯彻落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》等文件的相关要求，以东北地区最高生态建设为标准，将辉山风景名胜区建设成东北地区的生态环境根据地、文化产业带动地、游憩旅游名胜地，成为“沈阳绿色明珠，辽宁旅游胜地”，同时，配合市级部门要求，对陨石山国家森林公园进行管理。

## （三）发展森林生态产业

依托森林资源优势，以市场需求为导向，以科技为支撑，不断提高林地产出率与利用率，大力提升第一产业；以生态旅游为重点，发展林业服务业，加快推进第三产业。

### 1.大力提升第一产业

（1）林下经济产业建设

在保证现有的森林资源不被破坏的前提下，依托满堂、祝家、王滨等涉林街道办事处为重点，优化林下经济产业结构，推广以“林药、林粮、林野菜”为主的林下种植和以“家禽、家畜”为主的林下养殖等林下经济产业。实行“以点带面”的方式，培育林下经济种植和养殖大户，辐射带动全区林下经济产业发展。

（2）绿化苗木产业建设

按照“强产业、带农户、促增收”的总体目标，依托辖区内桃仙、祝家、王滨等3个街道办事处为重点，完善优质绿化苗木基地建设。通过科学技术创新、生产试验示范、及时发布苗木市场行情信息及国家政策等手段，引导带动农户发展绿化苗木产业，逐步实现辖区内苗木产业高质量、高效益发展。

在现有苗木基地基础上，进一步优化苗木产业结构，建设以本地绿化树种和经过驯化的园林景观树种为主的苗木基地。对专业化、规模化、标准化苗木企业出台相关扶持措施，积极引导绿化苗木行业“电商化”发展，逐步实现网上交易。到2025年，优质苗木基地达到2000亩。

加大《中华人民共和国种子法》宣传力度，广泛宣传推广林木良种、打击假冒伪劣林木种苗的重要性和必要性，增强全社会林木良种意识。对涉及情节严重、群众反应强烈的林木种苗违法案件，要集中力量重点查处并及时向社会公布。要通过社会舆论监督，为林木种苗执法营造良好的外部环境和社会氛围。

### 2.加快推进第三产业

### 构建以自然保护地、风景名胜区、森林公园为主体，以森林旅游、旅游度假区等为补充的生态旅游网络体系。推进“旅游+”发展模式，推动旅游与康养、文化等融合发展，提升服务水平，进一步推进棋盘山国家旅游度假区建设。

加快森林康养产业建设，依托棋盘山丰富的森林资源、良好的生态环境和气候条件优势，发展建设各类森林康养基地等。进一步推动与旅游、林下经济、特色经济林等产业融合发展，发展森林康养中心，不断开发森林康养新产品，扩展森林康养发展空间。

### 3.古树名木保护和修复

保护好现有古树名木，以开展“养百年古树，做百年企业”等古树名木认养活动为重点，落实古树名木认养管护，完善动态管理和信息化管理，提高保护质量，留住“绿色记忆”。通过互联网平台，深入推进古树名木认养活动，呼吁全区各机关、企事业单位、所有适龄公民积极投身其中，引领绿色文化，倡导生态文明。

## （四）加强森林支撑保障

### 1.森林防灭火

落实森林防火各级行政领导负责制和部门负责制，加强森林消防队伍建设，认真抓好森林防火宣传、防火工作人员培训、防火责任制落实、野外火源管理等工作，加强森林防火资金和项目的争取、落实，全面提高森林火灾的预防和扑救能力，巩固造林成果。

（1）林火自动监测系统建设。通过升级远程视频监控摄像头，完善林火监测系统，提高监测能力和水平，全面改善瞭望监测手段，实现重点区域火情瞭望覆盖率规划期末达到 95%以上。

（2）基础设施建设。在重点林区加强森林防火应急道路及林火阻隔系统建设，发挥森林防火应急道路和林火阻隔系统预防控制森林火灾能力，减少重特大森林火灾发生机率。

（3）区森林防火指挥中心系统建设。升级改造区森林防火指挥中心，确保对森林火灾预防和扑救工作远程指挥调度需要，使森林防灭火工作进一步科学化、规范化、制度化。

（4）扑火装备建设。增加大型扑火装备机具，满足森林火灾扑救需要，提高扑救森林火灾的效率和扑火队伍的快速反应能力。

（5）扑火队伍建设。加强专业、半专业扑火队伍建设，保证扑火队伍经费投入。

（6）森林防火宣传教育建设。全面加强森林防火宣传教育系统化建设，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林防火意识。

### 2.林业有害生物防治

建立健全林业有害生物监测、检疫和防治体系，强化林业灾害防控，重点抓好松材线虫病除治，确保有害生物成灾率控制在3‰以下。

（1）继续加大松材线虫病防控力度

重视松材线虫病的防控工作，每年根据实际情况出台本年度松材线虫病除治方案，进一步加强松材线虫病普查、监测力度，做好媒介昆虫灭杀工作，每年及时清理枯死树，使松材线虫病得到有效控制,力争“十四五”期间拔除疫点。

（2）完善监测体系建设

加强浑南区林业有害生物网格化监测管理，建立浑南区重点林业有害生物监测动态管控图，及时准确录入各监测点位及监测结果信息，加强测报队伍建设，全面提高浑南区林业有害生物监测预报水平。

（3）加强检疫规范化建设

强化森林植物检疫，加强林业植物检疫执法工作规范化和常态化管理，遏制松材线虫病传播蔓延。重点抓好各苗圃的检疫工作。在产地和调运检疫方面，积极推行“检疫要求书”制度，规范检疫管理工作。

（4）强化宣传引导充分利用电视、报刊、网络、宣传牌、宣传单等载体开展林业有害生物防治宣传，让广大群众充分认识到林业有害生物防治工作对于保障生态文明建设、促进经济社会发展、维护群众切身利益的重要意义，引起全社会对林业有害生物防治工作的重视。

### 3.森林资源管理

完善林木采伐、林地保护管理制度，强化森林资源监测评价与动态管理，确保森林采伐总量控制在采伐限额以内，重点工程建设征占用林地审核率达到 100%。加大执法力度，坚决打击盗伐滥伐、非法占用林地等违法行为。

（1）强化森林资源监测评价与动态管理

强化森林、林木、林地消长变化的监测评价和动态管理，采用森林资源精准化动态监测技术，建设以森林资源“一张图”为本底的经营、管理、监测一体化的监管平台。在现有林地“一张图”的基础上，按照省、市统一部署，尽快与国土三类调查数据库对接整合，到 2025 年，进一步压实完善林业基础数据，在上述工作完成基础上，争取森林资源“一张图”管理、“一个体系”监测、“一套数”评价，为森林资源管理提供基础信息。

（2）进一步规范林业执法工作

依法实行森林限额采伐和凭证采伐管理制度，全面推行采伐作业设计制度和伐前公示制度，且在采伐结束后统一进行核查验收，严禁超范围采伐。每年开展一次森林资源执法专项行动，重点打击盗伐滥伐林木行为，实现破坏森林资源案件发生率逐年降低。规范林地征占审批手续，按照“双随机、一公开”要求，落实事中事后监管，每年组织开展一次使用林地专项检查，重点检查临时使用林地到期后恢复林业生产条件情况，查处整改违法违规行为，强化事后监管。（1）森林督察常态化管理结合全区实际情况以及省市级相关要求，每一季度开展一次自查自纠；年终重点督察森林资源保护管理情况、森林督察案件查处整改情况，严厉打击破坏森林资源问题，对涉林案件发现一起，查处一起， 情节严重的不仅要追究当事人的责任，而且要追究相关人员的责任， 对难案要案，重点查处，确保违法案件数逐年下降。（2）探索基层林业行政执法。按照国家省市关于基层林业站统筹规划，加强基层林业站建设，以此为契机着力解决基层执法难的问题，探索委托街道综合执法队伍开展林业行政执法。着力解决基层林业行政执法模式，将森林资源、野生动植物保护、森林防灭火与林木种苗、森林检疫、木材运输等林业行政案件的行政处罚权整合。到 2025 年，组建林业行政综合执法队伍，形成职权清晰、权责一致的执法体制。

### 4.推进林长制建设

以国家政策性文件为引领，围绕省市出台的林长制工作制度，十四五期间，一是抓好工作保障。财政、发改等各林长制成员单位要主动配合，通力协作，保障林长制工作有关经费及各项工作任务高质量完成。二抓好组织保障。明确各级党委、政府是推行“林长制”的责任主体，各有林单位设立“林长制”工作办公室，健全组织体系，制定相关制度，压实各级党政领导工作责任。三是抓好机构支撑。进一步加强基层林业站建设，理顺机构管理职能，创新基层林业站管理模式。

### 5.林业科技支撑

持续加快推进林业科技创新，加强林业科技人才队伍建设，为林业建设提供强大的科技支撑。

（1）选育推广林业新品种

按照省、市林业和草原局要求，做好林木良种选育和良种基地等工作，满足现代林业发展对多品种林木种苗的需求。

（2）研究发展林业新技术

依托林业科研院所，开展高效广泛交流合作，加强林业科技攻关，重点加大对松材线虫病的防控技术研究，切实保护森林资源，维护生态安全；提升林下复合经营技术，促进林下经济发展。积极引进国内外先进的林业设备，全面提高林业技术设备使用水平。

（3）加强林业科技人才队伍建设

以林业科研院所专家、教授为主体的智囊体系为核心，完善基层林业技术推广人员培训机制，不断提高基层林业技术推广队伍整体素质，围绕林业科技研究与推广等技术工作进行指导。

### 6.完善集体林权制度

（1）积极稳妥流转集体林权

### 认真贯彻落实《辽宁省森林资源流转办法》，以东北林业产权交易中心和沈阳农村综合产权交易中心为依托，为林权交易提供线上线下服务。积极支持社会中介组织开展集体林权流转的相关服务业务。

（2）推进涉林农民专业合作组织建设

依法做好农民林果专业合作社、家庭林场等市场主体的登记证照发放工作。采取有效措施，鼓励支持新型经营主体不断扩大经营规模，制定并落实相应的政策性补贴、贷款贴息补助政策。

（3）推进集体林业多种经营

到2025年，形成集体林业良性发展机制。要突出问题导向、突出坚守底线、突出制度创新、突出落实责任、突出宣传推广，全面深化集体林权制度改革。

### 7.加强集体林业的扶持、服务和管理

（1）开展全区公益林生态效益补偿补助资金专项检查

严格落实全区省级公益林的生态效益补偿补助政策，确保补助资金发放到位。要加强对全区公益林生长及经营管理情况的监测，建立和完善公益林台账。

（2）加大金融支持力度

健全和完善林权抵押贷款办法，扩大抵押范围，提高林权抵押率。加大对林业资源开发与保护、生态旅游开发、林业生产基地建设等领域的信贷支持力度，进一步完善大灾风险分散机制，开展防灾减灾、宣传培训等工作。

（3）健全林地承包经营纠纷调处机制

开展林地承包经营纠纷日常受理工作。做好重大承包经营纠纷案件的应急处理工作，切实维护农村社会和谐稳定。探索建立承包经营纠纷调解激励办法，建立律师、公证机构参与纠纷处置的工作机制，探索律师、公证机构等第三方参与矛盾化解的途径。

（4）大力加强街道林业机构建设

充分发挥街道林业机构在生态建设中的组织、管理、指导、服务、示范和科技推广作用。

（5）探索实施政府和社会资本合作（PPP）模式

吸引社会资本，支持社会化服务组织开展森林防灭火、林业有害生物统防统治、森林统一管护等生产性服务。

### 8.强化野生动植物保护

坚持以管理好浑南区野生动植物资源、维护好浑南区生物多样性、改善浑南区野生动植物生态环境，促进人与自然和谐发展为目标，积极利用各种形式开展野生动植物保护宣传教育活动。

在“十四五”期间，将积极围绕“两山规划建设”，在棋盘山地区野生动物活动区域内安装摄像头，进行实时监控，提高动态监管能力。并根据监控信息，有针对性地开展野生动植物保护工作。

针对易在景区周边出没的具有攻击性的野生动物，将采用了投放太阳能语音提示器对其进行趋避，并通过悬挂警示牌、张贴警示贴、发放安全告知书等方式，降低其对村民及游客造成伤害的风险。

# 六、保障措施

## （一）落实规划实施责任

各级党委和政府是完成“十四五”林业各项任务的责任主体。各级党委、政府要切实加强对林业工作的领导，把林业建设纳入当地经济社会发展总体规划，动员全社会力量关心支持林业，及时协调和解决好林业发展中的突出矛盾和问题。各级政府建立健全领导干部森林资源保护发展目标责任制，把森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量等“十四五”规划的约束性指标纳入政府年度目标考核体系，确保领导到位、责任到位、投入到位，推进林业治理体系和治理能力现代化； 完善相关政策措施，为发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展提供有力保障。对因保护不力致使森林资源受到严重破坏的，要追究有关人员的领导责任。

## （二）完善林业投入体系

建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系，按照“政府主导、社会参与”的原则，合理安排公共财政投入。将森林防灭火、林业有害生物防治经费纳入财政预算，落实专项经费，对林业生态建设重点工程实行财政预算。对非重点林业生态建设，政府也应在资金投入上实行优惠政策，对营造林给予补助。积极探索实行以奖代补、贷款贴息、购买服务、以地换绿等多种方式新林业发展模式，推进造林、抚育、管护等任务由各类社会主体承担。改善林业投资和经营环境，引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入，广泛吸纳国内外社会各界资金注入到林业生产建设中。

进一步完善林业信贷资金扶持政策，加大对林业企业的信贷资金使用力度，鼓励众多林业企业更多更好使用林业信贷资金，进一步开展森林保险、林权抵押等林业投融资服务，进一步激发林业经济活力， 促进林业稳步发展。财政部门及林权管理单位等相关单位应进一步完善资金的管理制度，规范各项工程的资金使用，加强监督管理，推动现代林业科学健康可持续发展。

## （三）加强科技创新推广

依靠林业科技创新，全面提高林业技术水平、综合生产力和竞争力，加强林业科技成果推广应用。在实施林业项目时，要依靠林业科研院所作为技术依托，提高科技含量。坚持以市场为导向，充分发挥林业科技推广机构的力量，大力推进 “产学研”相结合，加快林业科研成果的产业化步伐，为实现林业跨越式发展奠定坚实基础。

## （四）强化规划实施监督

各街道林业主管部门要切实履行职责，加大工作力度， 按照属地管辖原则，将规划的各项任务、工程和分解落实到各个区域和单位，通过任务目标考核机制将规划任务落地、责任到人、确保实效。加强部门协调、沟通和对接工作，统筹各类林业生态空间规划， 特别要注意推动林区水、电、路、通讯等基础设施纳入地方经济社会发展规划，利用各种社会资源，共同推进规划实施，确保规划顺利完成。强化对规划实施情况跟踪分析，建立规划实施评估机制，实行年度绩效量化考评，加强对规划执行情况的监督和检查，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标完成情况。对已完成的任务和项目要及时宣传报道。各有关业务部门要根据业务职能和实际需要，组织编制一批重点专项规划，并做好与本规划的衔接工作，进一步细化主要指标、主要任务和重点工程，确保总体规划和专项规划的有效衔接。

# 七、浑南区林业发展十四五建设任务表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 具体工程 | 建设范围 | 主要建设任务 |
| 森林生态网络 | 1 | 造林绿化攻坚 | 全区范围 | 完成人工造林0.8万亩，其中，荒山人工造林0.4万亩，退化林修复0.2万亩，迹地人工造林更新0.2万亩。 |
| 2 | 农村人居境整治绿化 | 全区范围 | 建设提升农村人居环境绿化整治10个村。 |
| 森林生态健康 | 3 | 公益林和天然林管护 | 全区范围 | 完善公益林和天然林管护，禁止一切天然林商品性采伐，公益林总面积稳定在8911hm2，天然商品林面积964hm2。 |
| 4 | 绿化苗木产业建设 | 桃仙街道办事处、祝家街道办事处、王滨街道办事处 | 到2025年，优质苗木基地达到2000亩。 |
| 5 | 退化林修复 | 全区范围 | 完成退化林修复0.2万亩 |
| 6 | 自然保护地管理 | 全区范围 | 按照《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》等文件的相关要求及省市要求，稳步推进全区各自然保护地的管理工作。 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 具体工程 | 建设范围 | 主要建设任务 |
| 森林生态产业 | 7 | 生态旅游产业建设 | 全区范围 | 整合森林、湿地资源，推进棋盘山国家旅游度假区、森林康养中心等创建工作；加快森林康养产业建设，不断开发森林康养新产品，扩展森林康养发展空间。 |
| 森林支撑保障 | 8 | 古树名木保护 | 全区范围 | 保护好现有10株古树名木，定期开展全市范围的古树名木资源普查。 |
| 落实古树名木认养管护，完善动态管理和信息化管理，提高保护质量。 |
| 9 | 森林防火 | 全区范围 | 加大重点区域森林防火能力建设，使重点区域林火监测覆盖率达到95%以上；完善森林火灾责任体系，森林火灾受害率控制在0.4‰以内。 |
| 10 | 林业有害生物防治 | 全区范围 | 建立健全林业有害生物监测、检疫和宣传体系，强化林业灾害防控，重点抓好松材线虫病除治，确保有害生物成灾率控制在3‰以下。 |
| 11 | 森林资源管理 | 全区范围 | 加大森林督察力度，实施一季度一自查的常态化森林督察管理，完善林木采伐、林地保护管理制度，全面停止天然林商业性采伐，强化森林资源监测评价与动态管理；确保森林采伐总量控制在采伐限额以内，重点工程建设征占用林地审核率达到100%，加大执法力度，坚决打击盗伐滥伐、非法占用林地等违法行为。 |

附件：

