



沈阳市 浑南区 国土空间分区规划

(2021-2035年)
草案公示

浑南区人民政府
2025年6月

前言

浑南区位于沈阳市东南部，是沈阳市行政中心，地处东北亚经济圈和环渤海经济圈的中心区域，是中日、中韩、中俄交流的开放前沿，是全国首批国家级高新区、沈大国家自主创新示范区沈阳片区核心区、中国（辽宁）自贸试验区重要承载区。

《沈阳市浑南区国土空间分区规划（2021-2035年）》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神，坚决扛牢维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全政治使命，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，整体谋划面向2035年中长期发展的空间战略蓝图，构建支撑新发展格局的国土空间体系，以耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线管控为基础，围绕支持沈阳建设东北亚国际化中心城市，聚焦“分区落实+街道管控”全覆盖，为区域发展提供空间支撑与保障，积极融入沈阳都市圈发展格局，为新时代浑南区全面振兴全方位振兴夯实空间基础。



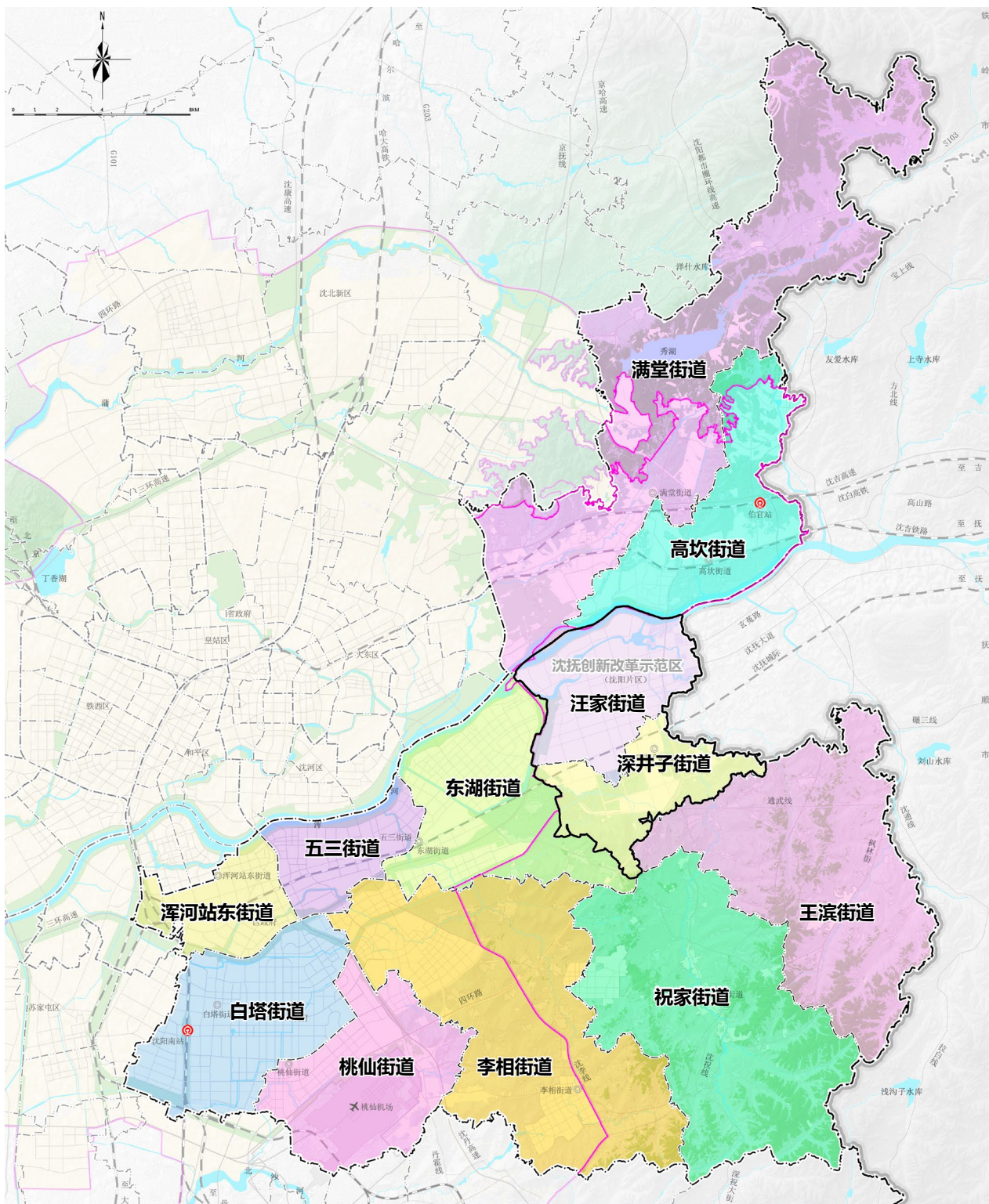
总则

■ 规划范围

浑南区行政管辖范围，总面积约**803平方千米**（含沈抚改革创新示范区沈阳片区69平方千米），下辖12个街道。

■ 规划期限

规划期限为**2021-2035年**，近期到2025年，远景展望到2050年。



规划范围示意图

目 录

1 功能定位与发展目标

2 国土空间总体格局

3 保障巩固农业空间

4 保护优化生态空间

5 集聚完善城镇空间

6 提升区域服务能级

7 完善城乡支撑体系

8 构建现代产业高地

9 保护传承历史文化

10 规划实施与传导



1.1 战略定位

沈阳市行政中心、东北亚国际化中心城市的主城区

东北对外开放门户



辽宁省科技创新策源地



沈阳都市圈现代服务业中心



1.2 规划目标

2030

综合实力全市领先，新经济新业态引领发展

2035

全面建成东北综合实力“第一区”

2050

成为展现中国式现代化的北方城区典范

1.3 发展规模

2035年



常住人口
150万 (含沈抚沈阳片区15万人)



城镇化水平
93.3%

2.1 优化国土空间总体格局

绿色与人文塑本底，开放与创新载动能，协同区域构建“一带两轴、一核三区”空间结构。

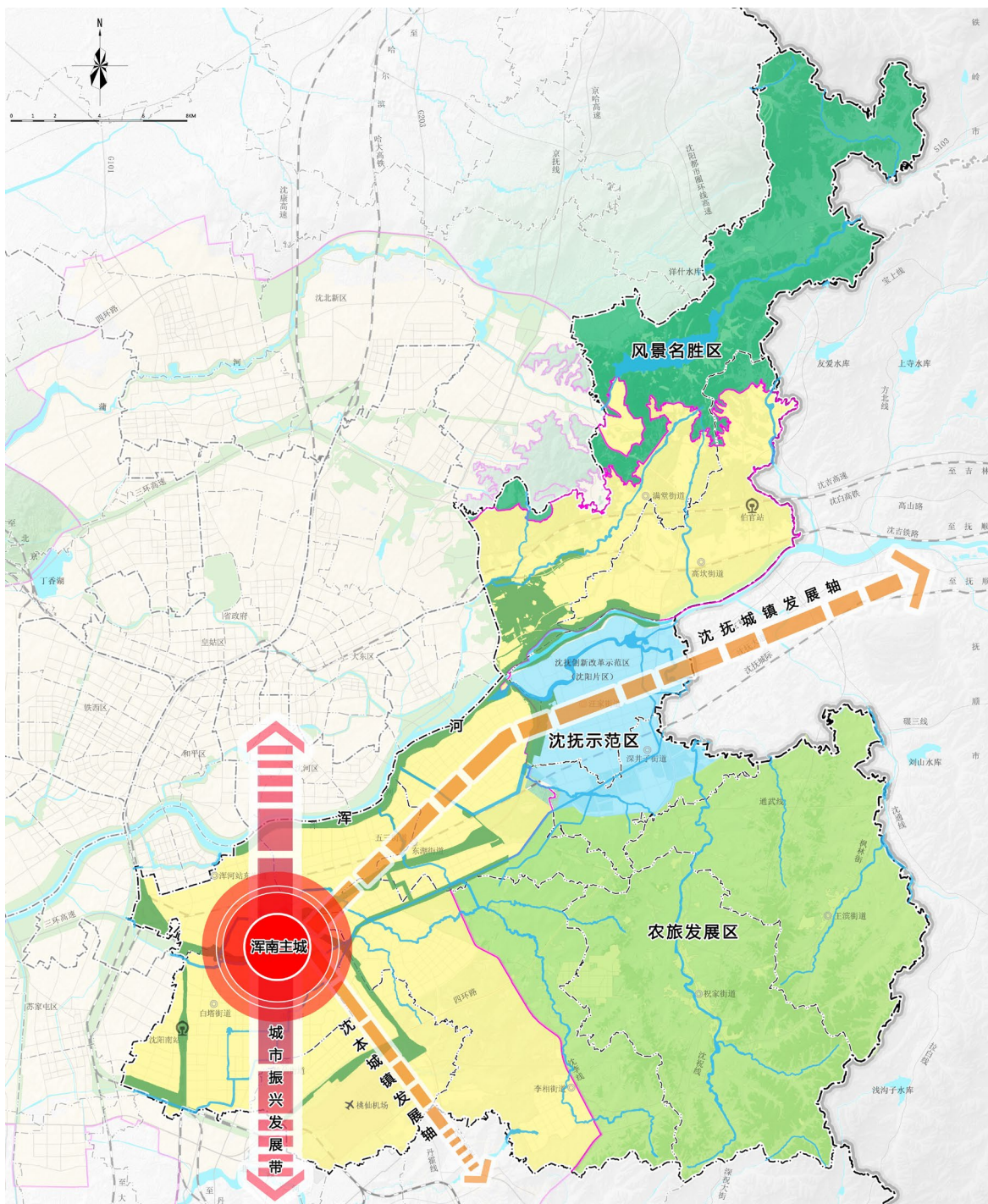
一帶兩軸

- **一带：**依托城市振兴发展带，增强南北城区互动，延续城市空间格局，串联城市重要功能板块。
- **两轴：**强化与沈抚同城化发展，与本溪产业联动，引导形成城区到抚顺、本溪2条放射式城镇发展轴。

一核

- 将浑南主城作为沈阳建设东北亚国际化中心城市、参与国际合作竞争的核心载体。

- **沈抚示范区：**完善功能、提升品质，促进产城融合；
- **风景名胜区：**推进生态保护与文旅康养产业融合发展；
- **农旅发展区：**强化城镇高质量发展与田园乡村振兴建设。



国土空间总体格局规划图

2.2 统筹划定三条控制线

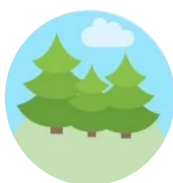


优先划定 耕地和永久基本农田保护红线



- 落实永久基本农田保护任务，在长期稳定利用耕地的基础上，优先将优质耕地划入永久基本农田。耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。

科学划定 生态保护红线



- 生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和国家重大项目。

合理划定 城镇开发边界



- 合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化。强化城镇开发边界内“四线”管控，与外围“三区三线”共同构成覆盖全域、城乡一体的底线管控格局。

3.1 优化农业空间格局

构建“三区四点多基地”的农产品生产空间布局。

3+4+N



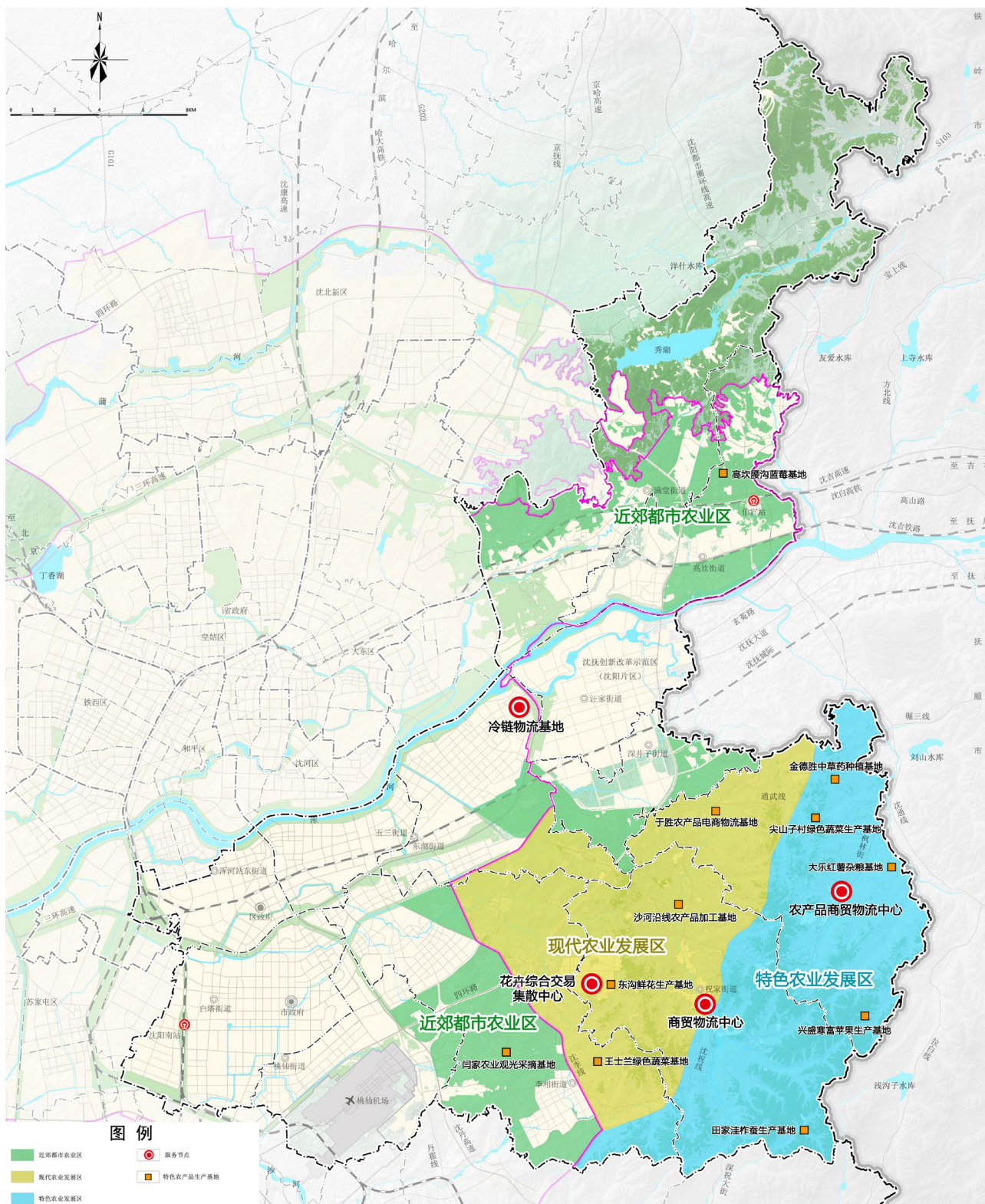
- 近郊都市农业区
- 现代农业发展区
- 特色农业发展区

四
点

- 冷链物流基地
- 花卉综合交易集散中心
- 商贸物流中心
- 农产品商贸物流中心

多基地

- 林草基地
- 果蔬基地
- 农粮基地



全域农业空间格局规划图

3.2 分类推进乡村发展

行政村分类引导

集聚提升类村庄(14个)

- 适度提升各类设施建设标准，适度投放新增建设用地指标，保障产业及设施建设空间。

搬迁撤并类村庄(36个)

- 保障基本生产生活需求，严格限制新建、扩建活动，稳妥推进撤并减量发展。

城郊融合类村庄(13个)

- 依托城镇服务体系，推进城乡基础设施、公共服务设施互联互通、共建共享，做好城乡融合发展空间保障。

特色保护类村庄(7个)

- 强化特色格局保护，依需求增设旅游服务、资源保护等基础设施配建，保障乡村旅游、民宿经济等新业态用地需求。

整治提升类村庄(35个)

- 重点提升人居环境，补齐村庄设施短板，强化存量用地盘活利用。

暂不分类村庄(43个)

- 满足村民基本生活需求，保持村庄环境整洁卫生，做好长效管理和维护。

自然村分型管控

增量型

等量型

减量型



4.1 筑牢生态安全格局

构建“两山八水，六湖六廊”的生态保护格局。

两山

- 东南部低山丘陵（陨石山、馒头尖山、龙泉山、土门岭）；
- 东北部低山丘陵（石人山、辉山、棋盘山、大洋山）。

八水

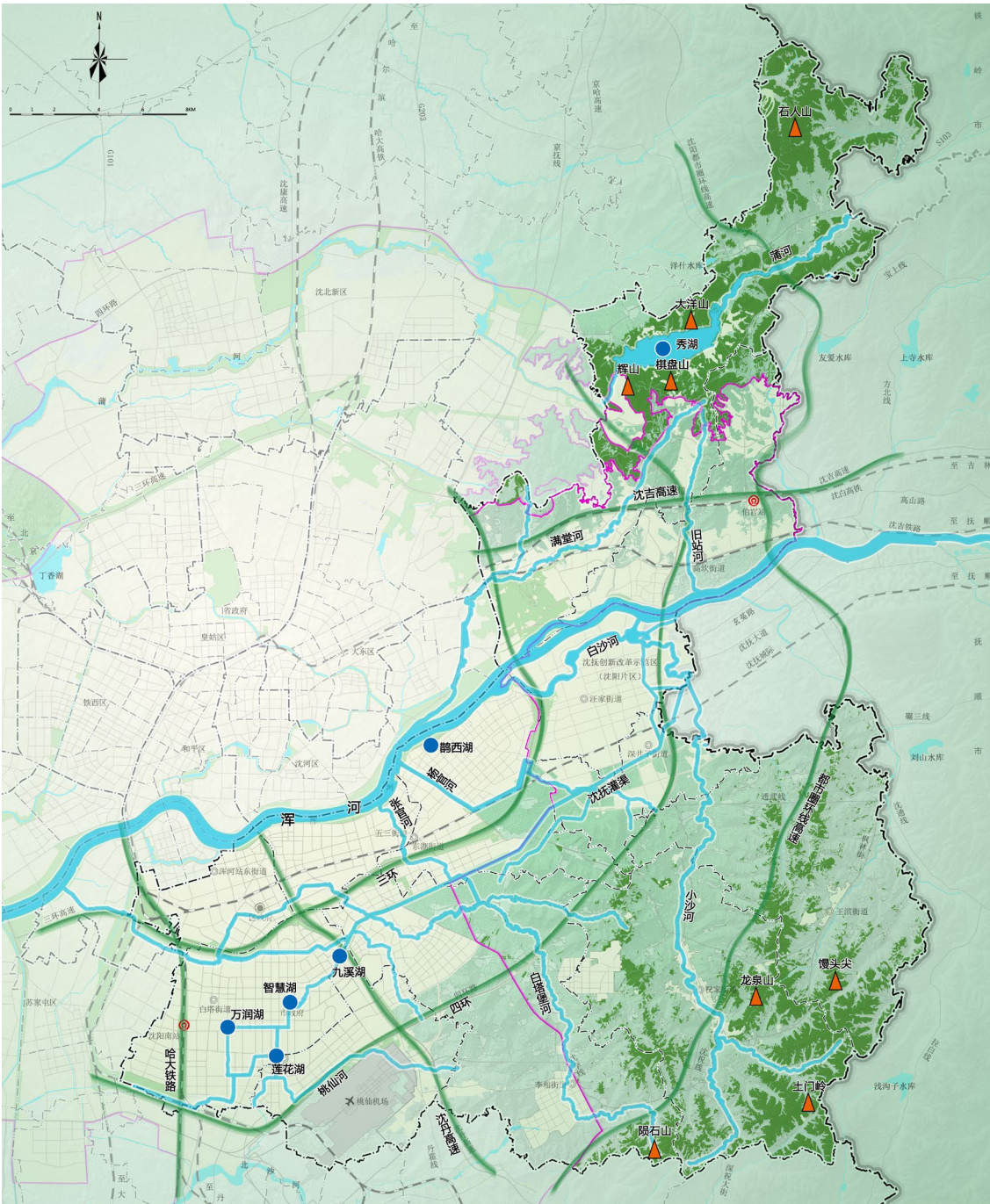
- 浑河、沈抚灌渠、白塔堡河-张官河、桃仙河、小沙河-白沙河、蒲河、满堂河、旧站河。

六湖

- 秀湖、鹊西湖、莲花湖、万润湖、智慧湖、九溪湖。

六廊

- 三环、四环、都市圈环线高速、哈大铁路、沈丹高速、沈吉高速等生态廊道。



全域生态系统保护规划图

4.2 划定生态修复分区

落实沈阳市国土空间生态修复总体格局，划定**城镇空间生态修复区**、**东部水源涵养保护区**与**蒲河上游水源涵养保护区**。

城镇空间生态修复区

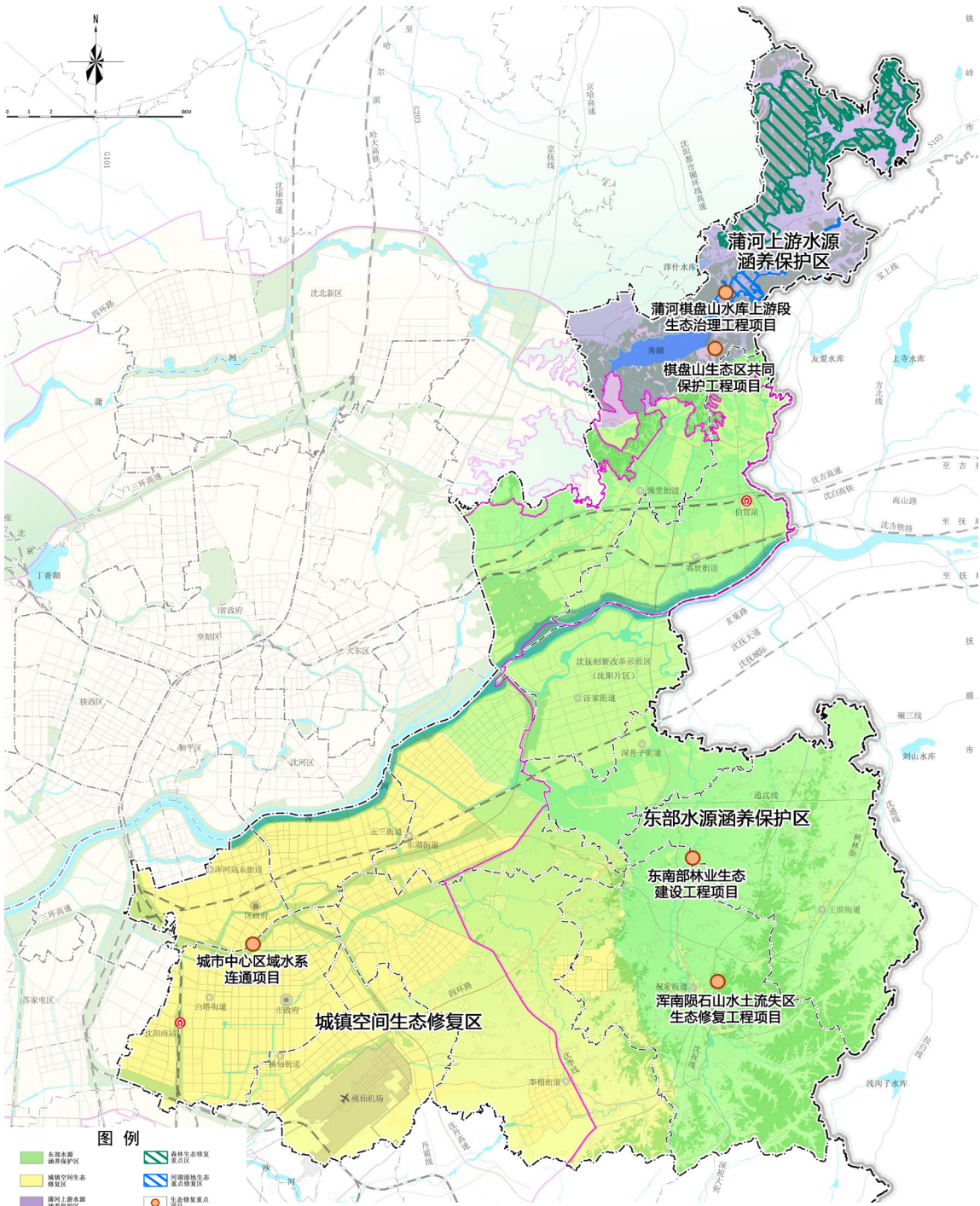
- 加强白塔堡河、白支排干、沈抚灌渠等河湖水系连通。

东部水源涵养保护区

- 加强森林生态修复以及水土流失治理。

蒲河上游水源涵养保护区

- 加强森林生态修复、河湖水库生态修复以及水土流失治理。



全域生态修复规划图

5.1 构建城镇发展格局

按照“主城 - 副城 - 重点镇 - 一般镇”，构建“1-1-1-3”四级城镇空间布局结构。

1个 浑南主城

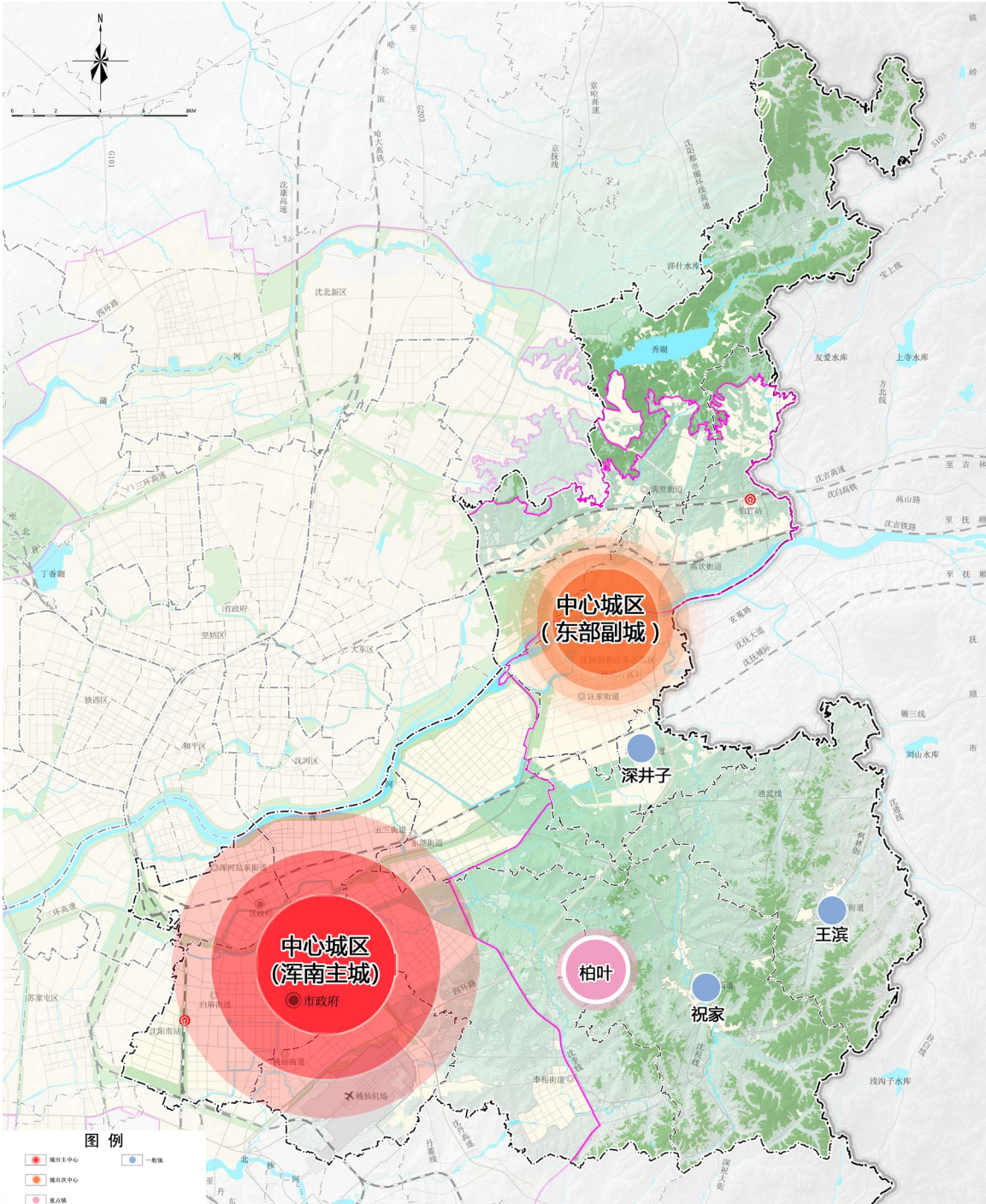
1个 东部副城

1个 重点镇

- 柏叶

3个 一般镇

- 王滨街道、祝家街道、深井子街道



城镇空间布局结构规划图

5.2 优化中心城区空间布局

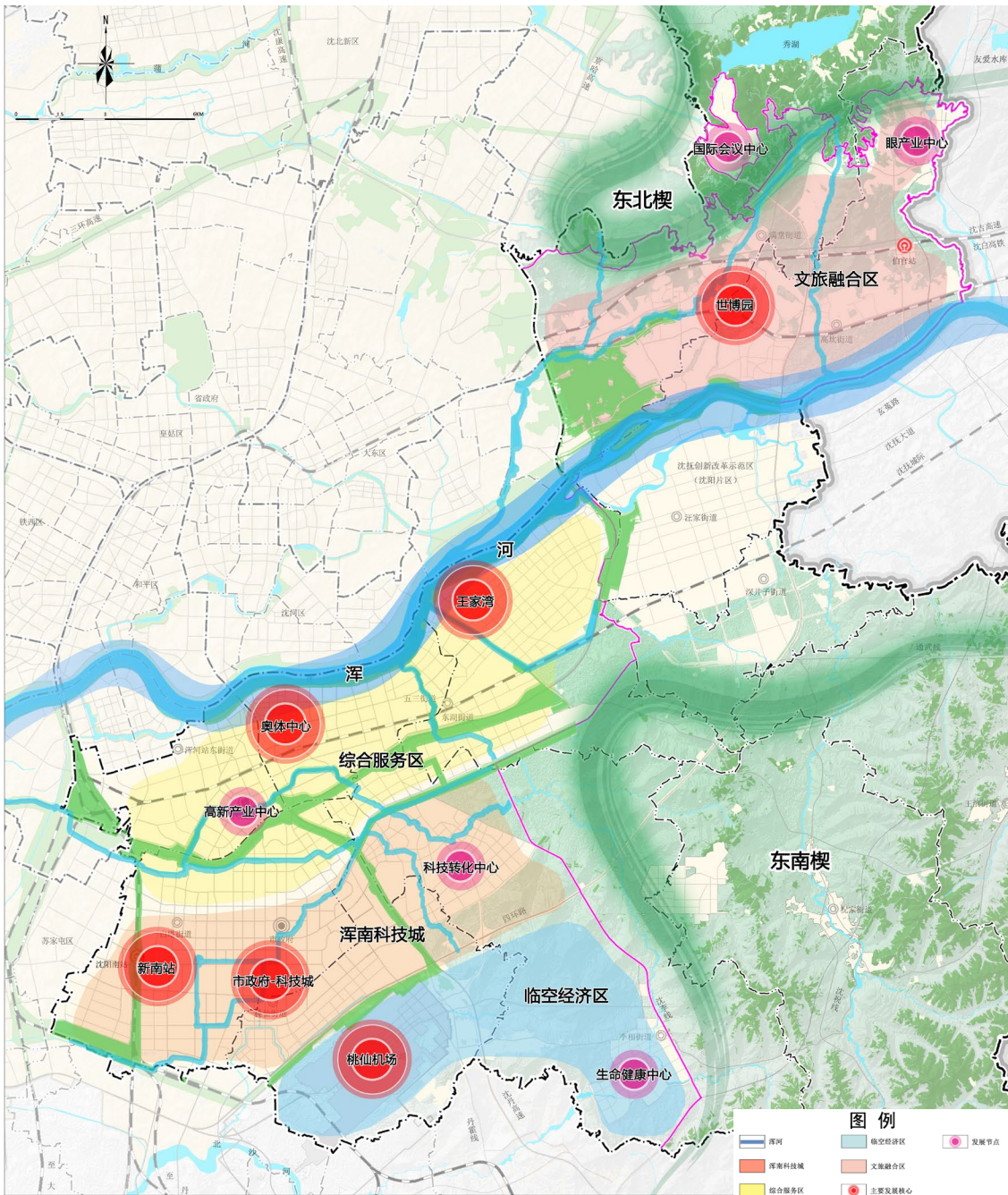
完善“一河两岸、四区多点”的中心城区空间结构。

一河两岸

- 以浑河为主轴，两岸为主要承载区，形成具有丰富业态的功能集聚区、高能级生态效应的城市绿廊道。

四区多点

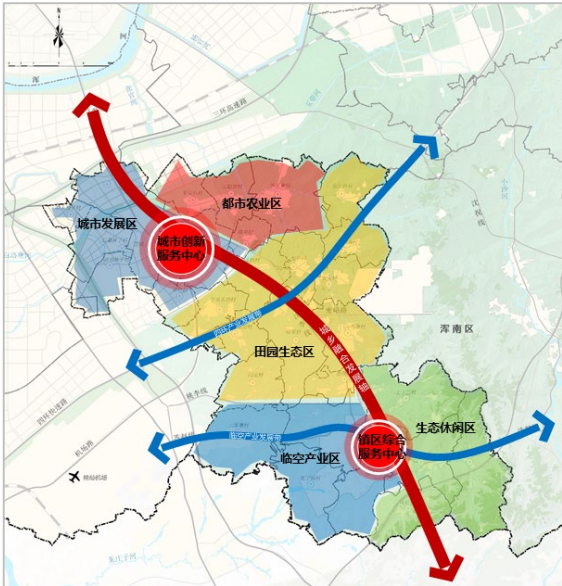
- **四区**：浑南科技城、临空经济区、综合功能区、文旅融合区；
- **多点**：合力打造奥体、市政府-科技城、机场、王家湾、世博园五大综合公共服务核心，配置国际化服务功能，提升城市服务能级；培育高新产业中心、科技转化中心、眼产业中心、生命健康中心、国际会议中心等片区中心，强化特色化服务功能。



中心城区空间结构图

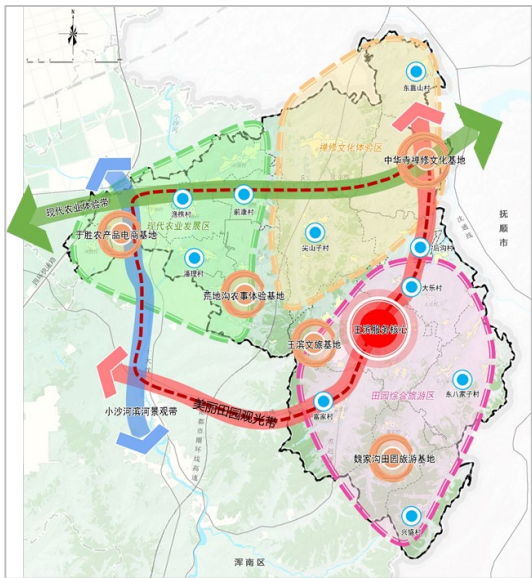
5.3 街道联合空间管控

李相街道



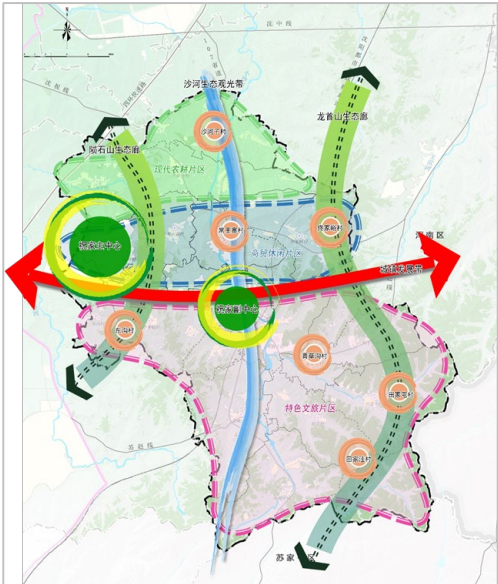
- **定位：**依托科技城、临空经济功能外溢，将李相街道打造为以区域科技创新平台、临空生命健康产业、都市精品农业为主导的城乡融合型小镇。
- **格局：**构建“一轴两心、两带多区”的空间结构。
- **镇村体系：**规划形成“城区（1）—街道中心区（1）—中心村（2）—一般村（26）”四级结构体系。

王滨街道



- **定位：**依托中华寺等人文资源及特色种植、电商农业为基础，将王滨街道打造为以禅文化旅游、特色农业体验为主导的农业型小镇。
- **格局：**构建“一环三片区、一心五基地”的空间结构。
- **镇村体系：**规划形成“街道中心区（1）—中心村（3）—一般村（16）”三级结构体系。

祝家街道



- **定位：**依托现有体育教育产业链发展和生态旅游基础，将祝家街道打造为以城郊体育科研拓展、生态休闲养生为主导的产业型小镇。
- **格局：**构建“一主一副、两廊两带、三片多点”的空间结构。
- **镇村体系：**规划形成“重点镇（1）—街道中心区（1）—中心村（3）—一般村（14）”四级结构体系。

6.1 打造国际化服务集群

■ 建设四大国际化文体交往设施集群



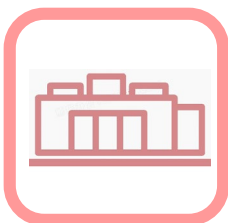
国际化文化集群

- **东陵公园—世博园**（世界文化遗产、国家首批5A级旅游景区）、**四大馆**（辽宁省图书馆、辽宁省博物馆、辽宁省科学技术馆、辽宁省档案馆）、**科技城文化聚落**（区美术馆、博物馆等）。



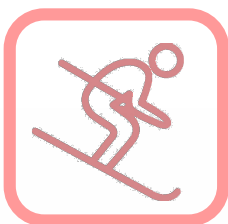
国际化会议集群

- **创新天地、市委党校、莫子山国际会议中心、科技城国际会议中心、王家湾国际会议中心、棋盘山国际会议中心等。**



国际化会展集群

- **南站新会展中心**联动苏家屯国际展览中心，形成**会展双子结构**。



国际化体育集群

- **“综合型”体育赛事集群**：奥林匹克体育中心、科技城体育运动中心、高校体育场（东北大学、理工大学、建筑大学等高校体育活动场）。
- **“专业型”体育赛事集群**：王家湾冰雪运动中心、棋盘山冰雪大世界、东北亚滑雪场、柏叶体育训练基地、浑河赛艇、祝家马术嘉年华、滨河山地马拉松等。



6.1 打造国际化服务集群

■ 建设四类国际化重大支撑服务设施集群



国际化商贸集群

- 建立奥体、王家湾、沈阳南站、商务中心、棋盘山五大核心商圈，提供业态丰富、设施齐全的商贸体系。



国际化医疗集群

- 优化“综合资源-中医院-专科医院”三级医疗网络布局，建设优质高效医疗服务体系，推动医疗向国际化、高端化发展，建设健康浑南。



国际学校及社区

- 聚力建设国际学校，产业服务型、商旅生态型、文化教育型、居住生活型四类社区，加速国际高端人才集聚。



国际化旅游服务集群

- 构建“一带一区、四地多点”的旅游格局，发展山水+、林田+、冰雪+、乡村+、生态+、文化+、康养+等模式，实现山水林田冰一体的全季旅游空间格局。



6.2 构建高质量公共服务体系

高质量公共服务体系

构建城市级-地区级-片区级-社区级公共服务体系

城市级

高标准、高品质提升城市服务能级

地区级

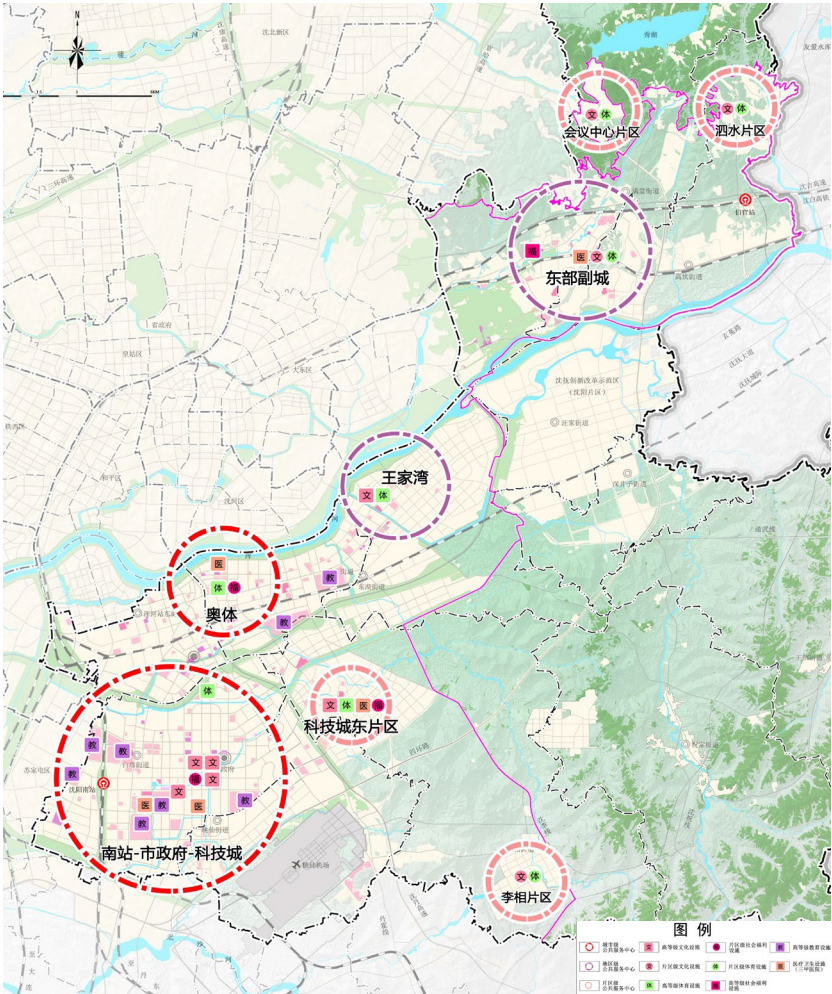
健全地区高等级公共服务

片区级

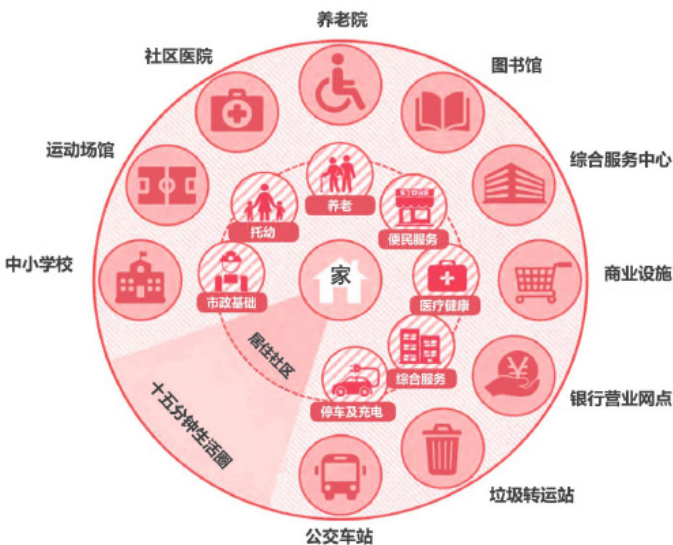
提升片区公共服务品质功能

社区级

完善社区公共服务设施配套



完善社区生活圈



构建“城镇社区—乡村社区” 高品质生活圈

构建15/10分钟、5分钟生活圈。引导资源要素下沉至社区，加强基层公共服务设施建设，实现基层设施从“末端”到“前端”的功能转变，打造全龄友好的社区生活服务单元。

7.1 打造外畅内联智慧交通网络



完善高效畅达公路交通网

高速公路：规划都市圈环线高速公路（浑南区段），实现与沈阳都市圈其他城市快速连通。

国省干道：升级G230通武线，强化与区域交通联系。

干线公路：积极推动干线公路提质升级，带动东南山区、棋盘山等东部旅游区发展。

农村公路：推进“四好农村路”建设，强化农村公路网村镇覆盖，打造普惠公平的农村公路网。



构建多网融合轨道交通网

高速铁路：在哈大、沈丹、沈白高铁基础上，预控沈白高铁联络线，强化与沈北新区站的连接。

普速铁路：在沈吉、沈丹铁路基础上，预留货车东南环线建设条件，与全市产业区联动发展。

城际铁路：规划沈辽鞍、沈本城际铁路引入沈阳南站、桃仙机场，积极推动沈抚城际铁路恢复运营。

城市轨道：规划“七横七纵”地铁线路，提升中心城区轨道交通站点覆盖率。



建设外捷内畅城市道路网

快速路网：预留浑南东路、长青南街、全运五路、沈营大街等快速路工程建设条件。

骨架路网：建设“横向联动、南北一体”的骨架路网，横向实现与沈抚示范区、苏家屯区路网顺畅衔接，纵向强化南北主城区交通联系。

跨河通道：规划新增6处跨浑河通道，进一步强化浑河南北两岸交通联系。



7.2 建设安全韧性基础设施体系



安全多源的供水体系

- 以DHF、LXB供水工程优质地表水为主要水源，地下水为辅助水源，积极利用再生水，构建“多源联合、安全高效、城乡一体”的供水系统。



高质量发展污水处理体系

- 按照集中与分散相结合、厂网配套的原则，推进老旧管网有机更新、管网混接摘除工程，形成布局合理、系统协调、安全高效的污水收集处理体系。



提高城乡排水防涝能力

- 严格控制城市竖向，系统推进排水管网建设改造，补齐防涝设施短板，完善“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝体系。



完善区域电力网架体系

- 统筹城乡电网建设，打造逐级向下辐射的电网结构，形成“城乡联网、共建共享”的电网络局，实现城乡电网一体化。



积极推进清洁供热

- 完善供热主干管网系统，加强供热设施互联互通，构建以热电联产大型集中供热为主、以清洁能源为补充的供热格局。



稳定供应的天然气体体系

- 依托青台子门站及四环高压环线，构建“多源多向、互联互通、灵活调度”的气源供应体系，构建高、次高压输气、中压配气的输配系统。



加强自然灾害防治，提高城市韧性

- 统筹流域防洪和城市排涝需求，推进河湖堤防达标建设；完善城市防灾空间格局，保障疏散救援避难空间；强化“平急两用”功能复合的公共基础设施布局建设。

8.1 构建现代产业体系

聚力打造新兴产业

三大主导：新一代信息技术、高端装备、生物产业

着力提升现代服务

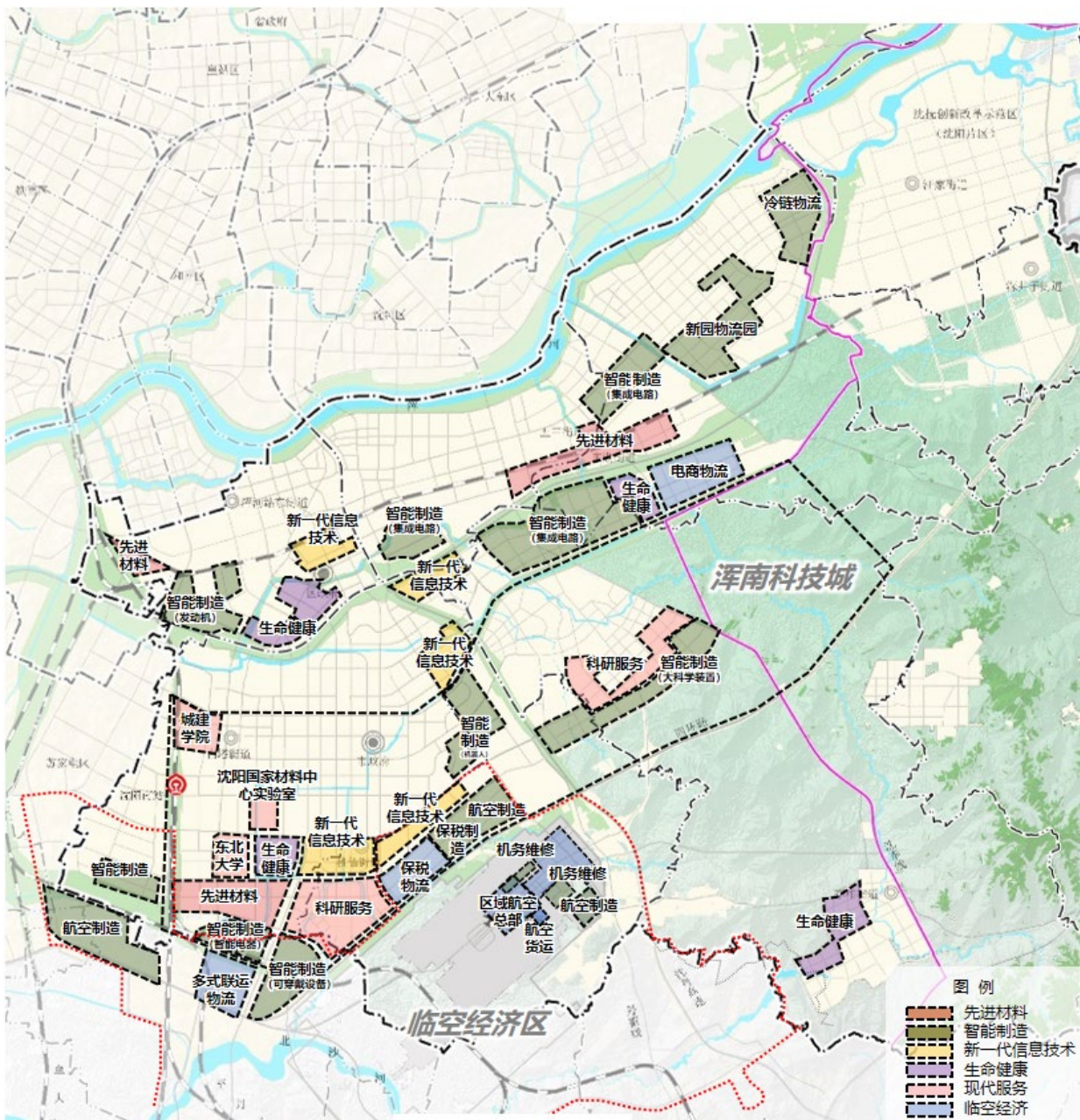
特色服务：生产性服务、生活性服务、消费新业态

前瞻布局未来产业

三大方向：深海深地领域、基因与细胞治疗、先进材料研发

8.2 优化产业发展格局

■ 构建“工”字形的产业空间结构，推动产业集群化发展



产业空间结构规划图

9.1 健全保护传承体系

2处 全国重点文物保护单位

15处 省级文物保护单位

7处 市级文物保护单位

4处 区级文物保护单位

9.2 构建整体保护格局

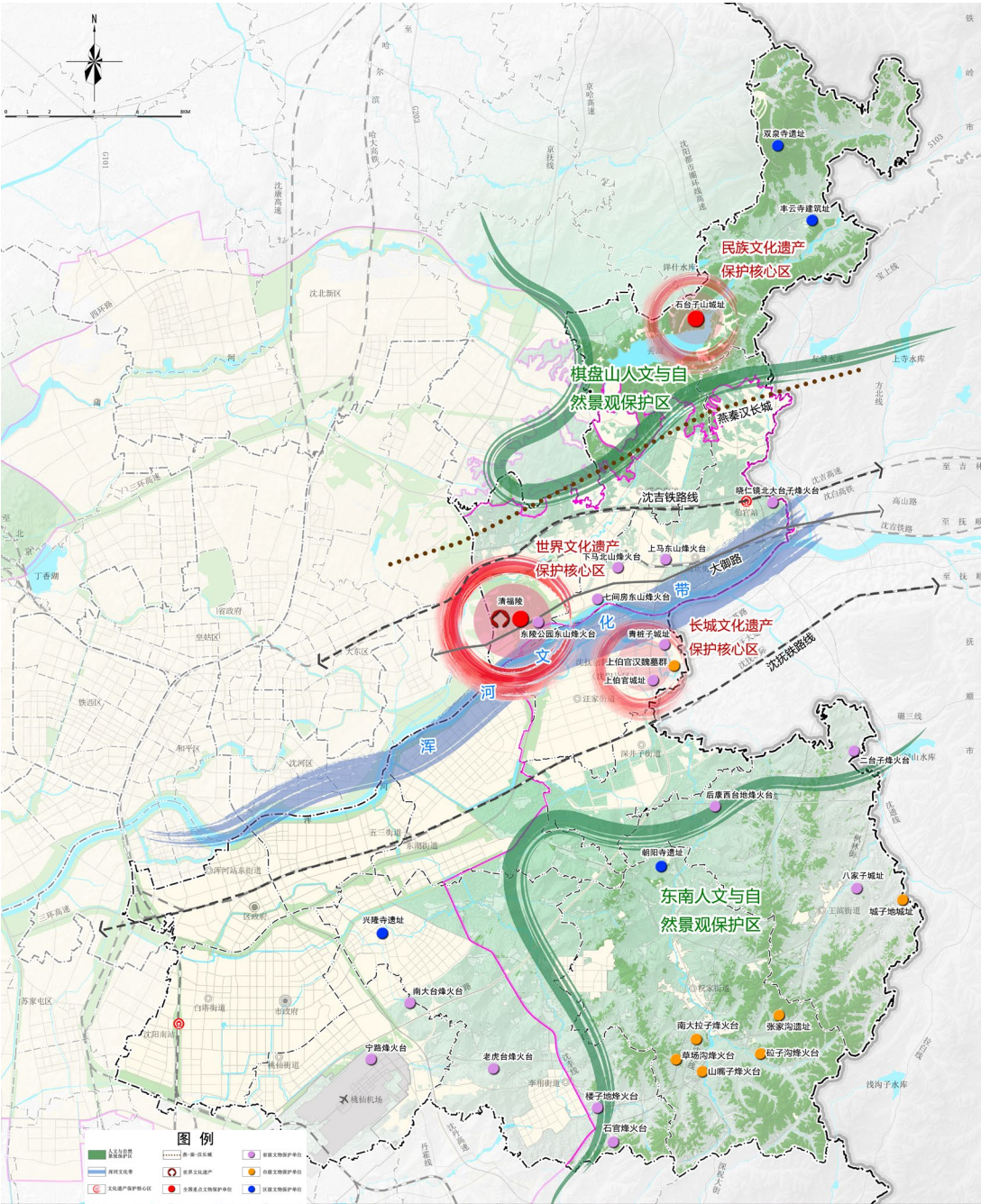
■ 保护 “一带两区，三核四线多点” 的人文特色和自然格局

一带两区

- 保护浑河等河湖水系和东南、东北部低山丘陵区向城市内部延伸的丘陵山体地貌，突出两山一水的自然格局特色。

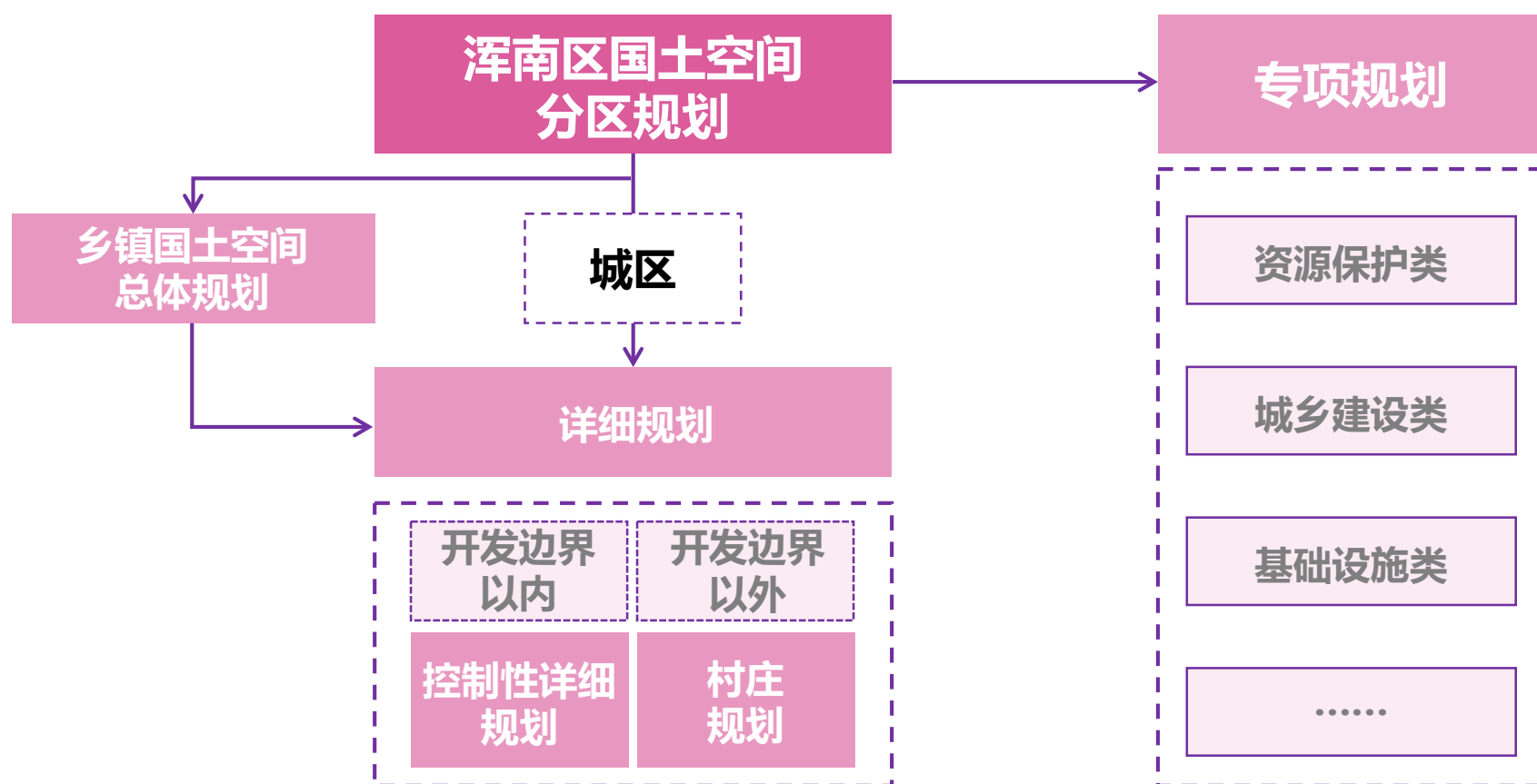
三核四线多点

- 以福陵、石台子、上伯官城址主副核心，以各级文物保护单位为传承点，强化燕秦汉长城、大御路、沈吉铁路、苏抚铁路的整体保护。

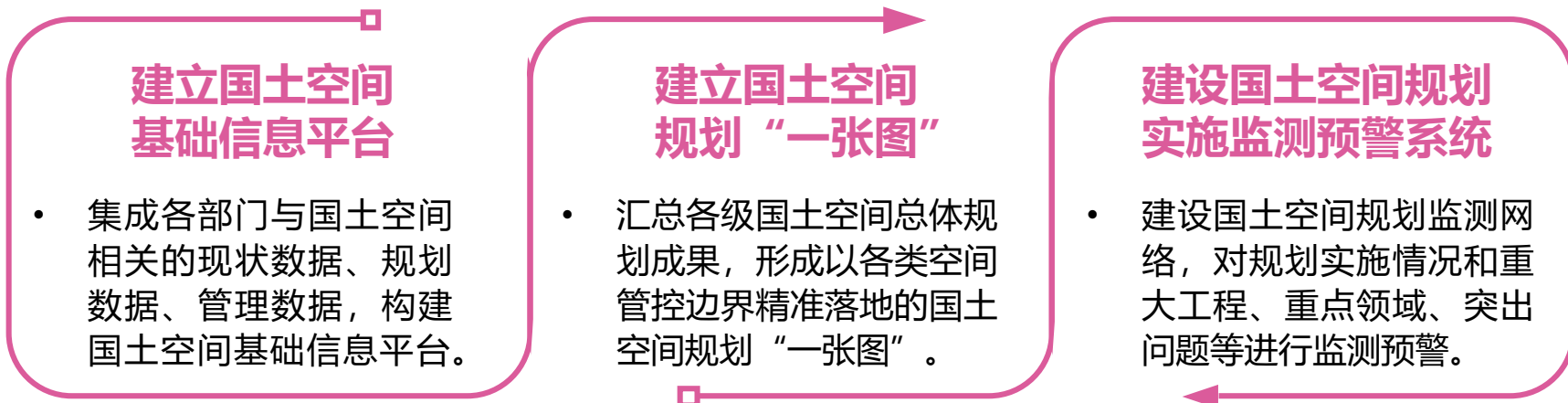


历史文化保护规划图

10.1 规划传导机制



10.2 健全“一张图”规划实施监督体系



10.3 强化规划全生命周期管理

- 建立定期体检和五年一评估机制，结合年度国土变更调查和地理国情监测成果，定期开展规划评估，并结合国民经济和社会发展规划进行动态调整完善。
- 发挥规划委员会制度对国土空间规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。通过监督、执法、问责联动等监管手段，形成各方监督合力。
- 健全公众参与、规划公开制度，强化社会监督。规划获批后，在符合国家保密管理和底图管理等有关规定基础上及时公开，接受社会公众监督。

【公示时间】

2025年6月11日至2025年7月10日

【公示方式】

网站：浑南区政府门户网站

【公众意见提交途径】

电子邮箱：hnghk-zrzyj@shenyang.gov.cn

（请在邮件标题标注“浑南区国土空间分区规划意见建议”）

邮寄地址：沈阳市浑南区世纪路15号三号楼主楼508室

（请在信封上标注“浑南区国土空间分区规划意见建议”）

遇见浑南，预见2035！

